

Biroul permanent al Senatului
L.278 / 22.09.2021



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru sănătate

**Comisia pentru
apărare, ordine publică și siguranță
națională**

Nr.XXXII/329/22.09.2021

Nr.XXV/513/22.09.2021

RAPORT COMUN

asupra

Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2021 privind măsuri de punere în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al UE privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 (L278/2021)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională prin adresa nr. **L278/2021** din data de 07.07.2021, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2021 privind măsuri de punere în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al UE privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 (L278/2021)**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare adoptarea măsurilor de punere în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al UE privind COVID care atestă vaccinarea, testarea sau vindecarea titularilor, pentru facilitarea liberei circulații pe durata pandemiei de COVID-19.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență cu observații .

Consiliului Economic și Social a dat un aviz favorabil proiectului de act normativ.
Comisia pentru afaceri europene a transmis aviz favorabil.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis aviz favorabil.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis aviz favorabil.

Dezbaterile au avut loc în ședințe separate, precum și în ședința comună din data de 22.09.2021.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au hotărât să adopte **cu majoritate de voturi, raport comun de admitere, cu amendamente admise** ce se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

Față de cele prezentate, Comisia pentru sănătate și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și proiectul de lege.**

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Senatul este primă Cameră sesizată.

Președinte,



Senator Prof. univ.dr. Adrian STREINU-CERCEL

Președinte,



Senator Nicoleta PAULIUC

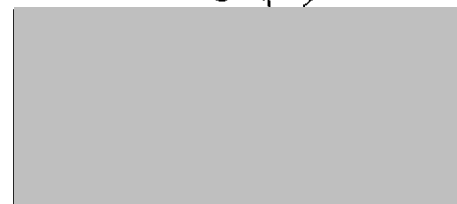
Secretar,

Senator LÁSZLÓ Attila



Secretar,

Senator Gheorghita MÎNDRUȚĂ



ANEXĂ la Raportul comun Nr. XXX/329/22.09.2021

Nr. XXV/513/22.09.2021

AMENDAMENTE ADMISE

asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19

L278/2021

Nr. crt.	Text proiect de lege L278/2021	Amendamente admise	Motivare/ Autor amendament
1.	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68 /2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al UE privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19	Titlu: Nemodificat.	
2.		Articol unic - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 644 din 30 iunie 2021, cu următoarea completare:	Autori: senatorii din Comisia de apărare, ordine publică și siguranță națională, respectiv senatorii din Comisia pentru sănătate, reprezentand grupurile parlamentare ale PNL, UDMR, USR PLUS. - adoptat cu majoritate de voturi
		După art.5, se introduce un nou articol, art.5¹, cu următorul cuprins:	Autori: senatorii din Comisia de apărare, ordine publică și siguranță națională, respectiv

<p>Legea nr.55/2020: Art. 4. -</p> <p>(1) Starea de alertă se instituie de Guvern prin hotărâre, la propunerea ministrului afacerilor interne, și nu poate depăși 30 de zile. Starea de alertă poate fi prelungită, pentru motive temeinice, pentru cel mult 30 de zile, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului afacerilor interne.</p> <p>(2) Starea de alertă se instituie pe întreg teritoriul țării sau doar pe teritoriul unor unități administrativ-teritoriale, după caz.</p> <p>(3) <i>neconstitutional cf Deciziei CCR 457/2020</i></p> <p>(4) <i>neconstitutional cf Deciziei CCR 457/2020</i></p> <p>(5) Valabilitatea documentelor eliberate de instituțiile și autoritățile publice, precum și de entitățile private autorizate conform legii se menține pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 90 de zile de la încetarea acestei stări.</p> <p>(6) Prin excepție de la alin. (1), în cazul dovezilor înlocuitoare ale permiselor de conducere - cu drept de circulație, se menține numai valabilitatea celor emise în temeiul <u>art. 111</u> alin. (1) lit. b), alin. (4) sau (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe toată perioada stării de alertă, precum și pentru o perioadă de 10 zile de la încetarea acestei stări. Pentru aceeași perioadă se menține și valabilitatea prelungirii dreptului de circulație, dispusă de procuror sau</p>	<p>Art. 5¹. Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 396 din 15 mai 2020, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. După articolul 4, se introduce un nou articol, art. 4¹, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 4¹ -</p> <p>(1) Certificatul digital al Uniunii Europene privind COVID-19 reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2021 privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 este eliberat:</p> <p>a) persoanelor care sunt vaccinate împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare;</p> <p>b) persoanelor care prezintă rezultatul negativ al unui test RT-PCR pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 nu mai vechi de 72 de ore;</p> <p>c) persoanelor care prezintă rezultatul negativ certificat al unui test antigen rapid pentru infecția cu virusul SARS-CoV-2 nu mai vechi de 48 de ore ;</p> <p>d) persoanelor care se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 180-a zi ulterioară confirmării infectării cu virusul</p>	<p>senatorii din Comisia pentru sănătate, reprezentand grupurile parlamentare ale PNL, UDMR, USR PLUS.</p> <p>- adoptat cu majoritate de voturi</p>
---	---	---

	<p>de instanța de judecată potrivit <u>art. 111</u> alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>SARS-CoV-2.</p> <p>(2) În cazul persoanelor fizice provenite din state ale căror autorități nu emit certificate digitale ale Uniunii Europene privind COVID-19 sau documente compatibile cu aceste certificate, dovada situațiilor prevăzute la alin. (1) se face prin intermediul unui document, pe suport hârtie sau în format electronic.</p> <p>(3) În considerarea analizei factorilor de risc prevăzuți la art. 3 alin. (4), la propunerea Comitetului Național pentru Situații de Urgență, prin hotărâre a Guvernului adoptată în temeiul art. 4, pe durata stării de alertă se poate institui obligația prezentării certificatului digital prevăzut la alin. (1) pentru asigurarea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale, în interesul protejării sănătății publice și în scopul exclusiv al combaterii răspândirii epidemiei COVID-19. Condițiile privind prezentarea și verificarea certificatului digital prevăzut la alin. (1), precum și categoriile de persoane care au obligația prezentării acestuia se stabilesc la propunerea Comitetului Național pentru Situații de Urgență prin hotărâre de Guvern adoptată conform art. 4.</p>	
3.	Art. 65. - Constituie contravenții, în măsura în care nu	2. La articolul 65, după litera l), se introduce o nouă literă, lit. l ¹), cu	Autori: senatorii din Comisia de apărare, ordine publică și

<p>sunt săvârșite în astfel de condiții încât să fie considerate potrivit legii penale infracțiuni, următoarele fapte săvârșite pe durata stării de alertă:</p> <p>a) neluarea de către conducătorii serviciilor de asistență socială a măsurilor stabilite conform art. 5 alin. (1) lit. e), referitoare la adaptarea programului de lucru sau la permanentizarea activității;</p> <p>b) neluarea de către conducătorii autorităților sau instituțiilor la nivelul cărora sunt constituite centrele operative pentru situații de urgență a măsurilor pentru permanentizarea activității acestora, conform art. 5 alin. (1) lit. f);</p> <p>c) neexecutarea măsurilor stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. a), referitoare la evacuarea temporară a persoanelor și bunurilor din zona afectată sau posibil a fi afectată, de către personalul instituțiilor și autorităților publice desemnate să pună în aplicare aceste măsuri;</p> <p>d) împiedicarea de către orice persoană fizică a executării măsurilor de evacuare temporară a persoanelor și bunurilor din zona afectată sau posibil a fi afectată, stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. a);</p> <p>e) împiedicarea de către orice persoană fizică a distribuirii ajutoarelor de primă necesitate pentru persoanele și animale afectate, stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. b);</p> <p>f) neefectuarea lucrărilor stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. c), referitoare la modificarea de urgență a mediului înconjurător și infrastructurii, de către personalul instituțiilor și autorităților publice desemnate prin hotărâri ale comitetelor pentru situații de urgență să pună în aplicare aceste măsuri;</p>	<p>următorul cuprins:</p> <p>1¹) nerespectarea de către persoanele juridice a măsurilor stabilite potrivit art. 4¹ cu privire la verificarea certificatului digital al Uniunii Europene privind COVID-19;</p>	<p>siguranță națională, respectiv senatorii din Comisia pentru sănătate, reprezentand grupurile parlamentare ale PNL, UDMR, USR PLUS.</p> <p>- adoptat cu majoritate de voturi</p>
--	---	--

<p>g) împiedicarea de către orice persoană fizică a efectuării lucrărilor stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. c), referitoare la modificarea de urgență a mediului înconjurător și infrastructurii;</p> <p>h) nerespectarea de către persoanele fizice a măsurilor individuale de protecție a vieții și pentru limitarea efectelor tipului de risc produs asupra sănătății persoanelor, stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. d);</p> <p>i) nerespectarea de către persoanele fizice a măsurilor de izolare la domiciliu stabilite conform art. 5 alin. (2) lit. d);</p> <p>j) nerespectarea interdicțiilor stabilite conform art. 5 alin. (3) lit. a) de a organiza mitinguri, demonstrații, procesiuni, concerte sau alte tipuri de întruniri, în spații deschise, ori întruniri de natura activităților culturale, științifice, artistice, religioase, sportive sau de divertisment, în spații închise;</p> <p>k) participarea persoanelor fizice la mitinguri, demonstrații, procesiuni, concerte sau la alte tipuri de întruniri, în spații deschise, ori la întruniri de natura activităților culturale, științifice, artistice, religioase, sportive sau de divertisment, în spații închise, interzise în conformitate cu art. 5 alin. (3) lit. a);</p> <p>l) desfășurarea de către organizatori a unor mitinguri, demonstrații, procesiuni, concerte sau a altor tipuri de întruniri, în spații deschise, ori a unor întruniri de natura activităților culturale, științifice, artistice, religioase, sportive sau de divertisment, în spații închise, cu nerespectarea măsurilor stabilite conform art. 5 alin. (3) lit. a);</p> <p>m) circulația persoanelor, pietonală sau cu vehicule, în locurile și, după caz, în intervalele orare în care aceasta a fost interzisă sau</p>		
--	--	--

	<p>restrânsă potrivit art. 5 alin. (3) lit. b);</p> <p>n) nerespectarea de către persoanele fizice a interdicției de ieșire din zonele stabilite în conformitate cu art. 5 alin. (3) lit. c) sau încălcarea intervalelor orare în care este permisă ieșirea din aceste zone;</p> <p>o) nerespectarea de către persoanele fizice a interdicției de ieșire din clădirile, localitățile sau zonele geografice în care a fost instituită carantina potrivit art. 5 alin. (3) lit. c);</p> <p>p) nerespectarea de către operatori a măsurilor stabilite potrivit art. 5 alin. (3) lit. d), referitoare la restrângerea sau interzicerea transporturilor rutiere, feroviare, maritime, fluviale, aeriene sau cu metroul ori încălcarea intervalelor orare în care acestea sunt permise;</p> <p>q) nerespectarea de către conducătorii instituțiilor sau operatorilor economici a condițiilor stabilite potrivit art. 5 alin. (3) lit. f), referitoare la desfășurarea activității acestor instituții sau operatori economici;</p> <p>r) nerespectarea de către conducătorii instituțiilor sau operatorilor economici a măsurilor stabilite potrivit art. 5 alin. (3) lit. f), referitoare la suspendarea temporară a activității acestor instituții sau operatori economici;</p> <p>s) Abrogat(ă)</p> <p>ș) Abrogat(ă)</p>		
4.	<p>Art. 66. -</p> <p>Contravențiile prevăzute la art. 65 se sancționează după cum urmează:</p> <p>a) cu amendă de la 500 lei la 2.500 lei contravențiile prevăzute la art. 65 lit.</p>	<p>3. La articolul 66, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Autori: senatorii din Comisia de apărare, ordine publică și siguranță națională, respectiv senatorii din Comisia pentru sănătate, reprezentand grupurile parlamentare ale</p>

	<p>c), d), e), g), h), k), m), n) și ș);</p> <p>b) cu amendă de la 1.000 lei la 5.000 lei contravențiile prevăzute la art. 65 lit. a), b), f), i), o), q) și s);</p> <p>c) cu amendă de la 2.000 lei la 10.000 lei contravențiile prevăzute la art. 65 lit. l), r) și t);</p> <p><i>Declarat parțial neconstituțional la data de 25/06/2020 prin Decizia nr. 457/2020 referitoare la admiterea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 alin. (3) și (4), precum și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (M.Of. partea I nr. 578 din 01/07/2020)</i> CURTEA CONSTITUȚIONALĂ - D E C I D E: -</p> <p>Admite excepția de neconstituționalitate ridicată direct de Avocatul Poporului și constată că dispozițiile art. 4 alin. (3) și (4), precum și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 sunt neconstituționale.</p> <p>d) cu amendă de la 3.000 lei la 15.000 lei contravențiile prevăzute la art. 65 lit. j) și p).</p>	<p>c) cu amendă de la 2.000 lei la 10.000 lei contravențiile prevăzute la art. 65 lit. l), l¹, r) și t);</p>	<p>PNL, UDMR, USR PLUS.</p> <p>- adoptat cu majoritate de voturi</p>
5.	Art. 67. -	4. La articolul 67, alin. (2), literele b) și c) se modifică și vor avea următorul	Autori: senatorii din Comisia de apărare, ordine publică și

<p>(1) Constatărea contravențiilor prevăzute la <u>art. 65</u> și aplicarea sancțiunilor prevăzute la <u>art. 66</u> se fac de către subofițeri și ofițeri de pompieri și protecție civilă cu atribuții de îndrumare, control și constatare, anume desemnați de inspectorul general.</p> <p>(2) Constatărea contravențiilor prevăzute la <u>art. 65</u> și aplicarea sancțiunilor prevăzute la <u>art. 66</u> se fac de către:</p> <p>a) inspectorii de muncă, pentru contravențiile prevăzute la art. 65 <u>lit. a), q) și r)</u>;</p> <p>b) personalul de control din cadrul Departamentului pentru Situații de Urgență, precum și subofițerii și ofițerii de pompieri și protecție civilă, pentru contravențiile prevăzute la art. 65 <u>lit. b), c), d), e), f), g), h), i), j), k), l), m), n), o), s), ș) și t)</u>;</p> <p><i>Declarat parțial neconstituțional la data de 25/06/2020 prin Decizia nr. 457/2020 referitoare la admiterea excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 4 alin. (3) și (4), precum și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimerile la art. 65 lit. s), ș) și t) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 (M.Of. partea I nr. 578 din 01/07/2020) CURTEA CONSTITUȚIONALĂ - DECIZIE: -</i></p> <p>Admite excepția de neconstituționalitate ridicată direct de Avocatul Poporului și constată că dispozițiile art. 4 alin. (3) și (4), precum și ale art. 65 lit. s) și ș), ale art. 66 lit. a), b) și c) în ceea</p>	<p>cuprins:</p> <p>b) personalul de control din cadrul Departamentului pentru Situații de Urgență, precum și subofițerii și ofițerii de pompieri și protecție civilă, pentru contravențiile prevăzute la art. 65 lit. b), c), d), e), f), g), h), i), j), k), l), m), n), o), s), ș) și t);</p>	<p>siguranță națională, respectiv senatorii din Comisia pentru sănătate, reprezentand grupurile parlamentare ale PNL, UDMR, USR PLUS.</p> <p>- adoptat cu majoritate de voturi</p>
--	---	--

<p>ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t) și ale art. 67 alin. (2) lit. b) în ceea ce privește trimiterile la art. 65 lit. s), ș) și t) din Legea nr. 55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19 sunt neconstituționale.</p> <p>c) agenții și ofițerii de poliție, subofițerii și ofițerii de jandarmi, polițiștii locali, pentru contravențiile prevăzute la art. 65 <u>lit. d), e), g), h), i), j), k), l), m), n), o), r) și ș)</u>;</p> <p>d) personalul direcțiilor de sănătate publică, pentru contravențiile prevăzute la art. 65 <u>lit. h) și i)</u>;</p> <p>e) personalul desemnat de Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, pentru contravențiile prevăzute la art. 65 <u>lit. p)</u>;</p> <p>f) agenții și ofițerii de poliție rutieră, pentru contravențiile prevăzute la art. 65 <u>lit. p)</u>, referitoare la transportul rutier.</p>	<p>c) agenții și ofițerii de poliție, subofițerii și ofițerii de jandarmi, polițiștii locali, pentru contravențiile prevăzute la art. 65 lit. d), e), g), h), i), j), k), l), f), m), n), o), r) și ș);</p>	
---	--	--